

# 重庆市永川区金融工作领导小组文件

永金组发〔2023〕1号

---

## 重庆市永川区金融工作领导小组 关于印发普惠金融支持永川区经济社会 高质量发展行动方案的通知

各镇人民政府、街道办事处，区政府有关部门，有关单位：

现将《普惠金融支持永川区经济社会高质量发展行动方案》印发给你们，请认真贯彻执行。

重庆市永川区金融工作领导小组

2023年2月6日

(此件公开发布)

# 普惠金融支持永川区经济社会高质量发展 行动方案

为深入贯彻落实党中央、国务院关于发展普惠金融和支持小微企业、“三农”融资发展的决策部署，聚焦改善金融服务水平，提高信贷可获得性，更好建设普惠金融示范区，助力稳住经济大盘，推进区域性金融中心建设和经济社会高质量发展，特制定本行动方案。

## 一、指导思想

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、十九大和十九届历次全会精神，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，按照区委“2235”总体发展思路，加强财政金融互动，发挥永川区普惠金融发展示范区引领作用，增强金融普惠性，更好为区域性中心城市、现代制造业基地和西部职教基地建设提供金融支持。

## 二、基本原则

(一) 政府引导。营造良好政策环境，完善普惠金融发展机制，弥补市场失灵，激发内生动力，有效引导金融资源“支小助微”。

(二) 政策协同。充分整合政策资源，贯彻落实稳经济一揽

子政策举措，统筹发挥财政、货币、监管政策激励约束作用，推动形成政策合力，促进形成普惠金融健康发展的长效机制。

（三）创新引领。先行先试，探索普惠金融发展有效模式，形成可复制、可推广的经验。

（四）务求实效。加强政策导向效果评估和结果应用，突出正向激励。

### 三、行动目标

普惠金融政策扶持体系、产品服务体系不断完善，平台载体和金融基础设施更加健全，普惠金融营商环境明显改善。力争确保全区普惠小微贷款余额增速持续高于全市平均水平，融资成本稳中有降，覆盖面明显扩大。

### 四、工作措施

#### （一）锚定五大重点支持领域

**1.持续做好民营小微企业和个体工商户金融服务。**深入开展常态化、多样化政银企对接，由相关部门、各街镇、园区、商会协会等通过摸排调研等方式，及时掌握中小微企业及个体工商户融资需求，推送“1+5+N”民营小微企业和个体工商户金融服务港湾及时开展走访对接。金融机构要主动上门服务，提升首贷占比。支持采取政采贷、银税互动等模式，加大信用贷款投放。持续开展跨境人民币和外汇服务进园区行动，推动更多企业跨境人民币业务、汇率避险服务“首办”突破。

**2.加大对制造业和重点园区的融资支持力度。**以永川国家级高新区为依托，围绕汽摩、电子信息、智能装备、智能家居及材料、特色消费品等支柱产业和先进制造业集群，以及生物医药及大健康、新能源、民用航空等战略新兴产业，加大对制造业重大项目信贷支持。鼓励金融机构持续加大制造业中长期贷款尤其是智能网联新能源汽车产业的中长期贷款支持，为永川打造西部智能网联新能源汽车城提供金融支持。鼓励银行业金融机构加强与科创引导基金、风险投资、私募股权等股权投资机构以及金融租赁公司开展合作，创新投贷联动、融资租赁等金融服务，满足不同成长阶段制造企业的融资需求。

**3.加强“专精特新”和科技型中小企业融资服务。**进一步推动知识产权质押贷款运用，拓展商标、专利等无形资产抵押品，加大知识价值信用贷款、商业价值信用贷款推广力度。鼓励金融机构加大对服务外包、数字文创、新型电商以及相关数字经济产业的金融支持力度，根据企业特征及需求创新打造专属信贷产品。加大政策宣传和项目储备力度，积极支持企业发行科创票据，加强对资金科创用途或科创企业的服务支持。积极争取重庆市汽车产业投资基金、“专精特新”企业孵化基金倾斜支持。鼓励和推动成渝两地金融机构通过联合授信、银团贷款等方式支持科技型企业发展，建设成渝双城经济圈科创投融资枢纽节点。

**4.加快推进绿色金融改革创新。**以建设绿色金融改革创新试

验区重点区为契机，加快推动永川区绿色金融改革创新步伐。建立绿色企业（项目）库，积极向“长江绿融通”绿色金融大数据综合服务系统推送，依托“长江绿融通”搭建“政府推荐项目、系统智能识别、银行自主对接”的绿色融资对接机制。实施金融服务产业园区绿色升级示范工程，支持清洁能源替代、低（无）挥发性有机物含量原辅材料替代、废气废物治理及资源化综合利用、零碳工业研发和示范，大力推进屋顶分布式光伏开发。聚焦智能网联新能源汽车整车及零部件、智能网联创新应用、汽车软件和人工智能、基础设施及服务等领域，探索打造零碳示范园和零碳示范项目。在智慧交通基础设施网络、充换电和加氢基础设施、充换电服务体验提升等领域，探索金融支持绿色智慧交通发展模式。鼓励金融机构设立绿色专营分支机构，创新绿色信贷产品，加大金融对绿色权益交易的支持力度，推广绿色信贷抵押担保方式创新。加大绿色债券、碳中和债券等发债项目库储备培育力度，支持符合条件的企业发行绿色债务融资工具。

**5.扎实做好金融支持全面推进乡村振兴工作。**聚焦茶叶、食用菌、豆豉、水果等特色高效农业加强信贷支持，通过“银行+合作社”“公司+农业经济组织+农户”等模式，加大对永川农机社会化服务、三社融合、农业产业化龙头企业、新型农业经营主体等的信贷支持力度。围绕农产品加工、乡村休闲旅游等新产业新业态，推动农村一、二、三产业融合发展，发挥龙头企业、核

心企业、能人大户的带动作用。督促金融机构做好脱贫人口小额信贷质量监测和续贷展期管理，确保应贷尽贷。创新推广“再贷款+”系列及“乡村振兴青年贷”等产品。继续扩大茶叶、蔬菜、食用菌、水稻、油菜等农作物种植保险，探索“信贷+保险+担保+风险补偿”的创新性普惠保险服务。探索数字货币、移动支付等电子支付创新应用推广，完善“惠农通”、乡村 POS 终端等自助设备的服务功能，拓展银行卡助农取款服务广度和深度。

## （二）加强敢贷愿贷能贷会贷长效机制建设

**6.创新推出政银合作系列金融产品。**充分依托财政资金统筹设立的 6500 万元风险补偿基金，分别以纯信用方式、基金增信方式、担保公司担保方式，推出“信用贷”“增信贷”和“担保贷”，加大对区内中小微企业的信贷支持。鼓励银行机构围绕制造业和重点农业产业链、供应链小微企业，大力发展现货、应收账款、预付款类供应链金融服务，做好关单质押贷款、存货融资、订单融资、应收账款质押融资、保单质押融资等服务。推进区内融资担保机构批量担保合作，形成“国担基金/再担保+市小微担/市农担+区中小担”三级担保联动体系，进一步扩大合作银行覆盖面，降低担保费率，优化业务流程。

**7.优化金融机构内部机制安排。**引导金融机构牢固树立服务小微经营理念，在经济资本分配、信贷规模、授权审批、内部资金转移定价、绩效考核等方面对普惠小微信贷投放给予倾斜安排。

鼓励金融机构探索简便易行、客观可量化的尽职免责内部认定标准和流程，推动尽职免责制度落地，做好授权、授信、尽职免责“三张清单”公示。落实好普惠小微贷款不良容忍度监管要求，优先安排小微企业不良贷款核销。鼓励积极推广随借随还、无还本续贷等信贷模式，对受疫情影响较大的批发零售、住宿餐饮、物流运输、文化旅游等行业，不盲目抽贷、断贷、压贷，并合理加大信贷投放。

### （三）充分发挥示范平台载体功能

**8.建设打通城乡的“1+5+N”金融服务港湾。**依托永川国家级高新区，打造现代制造业基地金融服务港湾。做实做强港湾和街道（商会、社区、商圈、园区、市场）的双向联络员机制，积极疏通基层政银企对接“微循环”。加快推动“1+2+N 普惠金融到村”线上服务平台建设和运行，在此基础上按照“1+5+N”金融服务港湾建设标准、政策宣传和融资对接标准、业务管理标准等，围绕永川区“1+3”党建引领农机社会化服务试点，在仙龙镇、何埂镇科名村、双石镇脚盆井村、吉安镇金门村升级打造一批“1+5+N”乡村振兴金融服务港湾，推动普惠信贷进村入户，提升农村地区金融知识普及水平，落实好农村金融消费权益保护工作。推广好“渝快助农贷”“富民贷”等助农信贷产品，加大对新型农业经营主体和农户的信贷支持。

**9.加强信息共享互通。**依托人民银行征信中心应收账款融资

服务平台、供应链票据平台和政府采购平台，以及“信易贷·渝惠融”“渝快融”“渝企金服”等信息化平台，利用大数据、云计算等现代信息技术，推动产业补贴、税收、保险等数据信息共享。用好永川区农业产品技术交易平台，持续完善融资、结算等金融服务，探索整合农村土地、农业设施、农作物等数据信息资源，大力推动金融科技赋能乡村振兴。推进农村信用体系建设，加快布局农村信用镇（街道）、信用村，加大信用信息推广工作。支持金融机构综合运用内部交易结算以及外部征信、税务、市场监管等信息，开展对中小微企业的个性化信用评价。

## 五、政策配套

### （一）发挥好货币政策工具结构引导作用

引导金融机构用好用足人民银行支农支小再贷款、科技创新再贷款、交通物流专项再贷款等政策工具，发挥碳减排支持工具作用，进一步加大对民营小微企业及个体工商户、新型农业经营主体、科技型企业、交通物流和绿色低碳等领域的金融支持力度。积极争取设备更新改造专项再贷款支持，落实好中央财政贴息2.5%政策。用好政策性、开发性金融工具，引导金融机构及时跟进配套融资。落实好普惠小微贷款支持资金比例从1%提高至2%的接续转换政策，激励地方法人机构保持对普惠小微贷款支持力度不减。

### （二）落实好金融助企纾困政策

落实好延期还本付息要求，金融机构按照市场化原则对受困企业贷款实施延期还本付息，做到应延尽延。通过提供中长期贷款、展期或续贷等方式，积极支持受困企业抵御疫情影响。加大无还本续贷政策落实力度，制作并宣传“无还本续贷办理明白卡”，持续推广无还本续贷、随借随还贷款产品。持续宣传“延期还本付息政策明白卡”“助企纾困金融政策明白卡”，帮助市场主体对政策应知尽知、应享尽享。

### （三）降本让利减轻企业负担

持续释放贷款市场报价利率（LPR）形成机制改革效能，充分发挥存款利率市场化调整机制重要作用，继续推动实际贷款利率稳中有降。引导金融机构贯彻落实好普惠小微贷款阶段性减息政策和各项金融服务收费优惠政策，推动落实小微企业简易开户服务各项措施，降低小微企业和个体工商户支付手续费，对受疫情影响严重的行业及小微企业，实施更优惠的贷款利率和服务收费。

### （四）强化财政金融政策联动

充分运用永川区统筹设立的 6500 万元风险补偿基金，通过政、银、担合作分担风险，为区内中小微企业和涉农领域贷款提供增信支持。实施信用村贷款贴息和普惠小微绿色贷款贴息，降低涉农和普惠小微贷款融资成本。

## 六、组织保障

### （一）强化组织领导

普惠金融支持永川区经济社会高质量发展行动由永川区金融工作领导小组统筹领导，具体事项由永川区金融办、永川区财政局、人民银行永川中心支行、永川银保监分局联合推动，常态化开展工作沟通和协同，共同研究细化政策措施、商讨改革事项、推动工作落实、解决工作难点。

### （二）深化协同发展

组织区发展改革委、区经济信息委、区农业农村委、区文化旅游委、区商务委、区投资促进局等部门建立信息共享和工作联动机制，多方合力推动实施。

### （三）共同督促落实

建立工作台账，细化目标任务，落实主体责任，督导金融机构积极对接。开展金融服务统计监测制度，加强政策效果跟踪监测，引导金融机构提升金融支持精准度和有效性。

---

重庆市永川区金融工作领导小组

2023年3月1日印发

---